



# UDRUŽENJE POSLODAVACA KANTONA SARAJEVO

E-mail: [upfbih@bih.net.ba](mailto:upfbih@bih.net.ba) Web: <http://www.upfbih.org>

Sarajevo,  
M. Mustafe Bašeskije 12/3  
Telefon: 033 / 264 - 830  
Tel / Fax: 033 / 264 - 831

## **INICIJATIVA ZA IZMJENE I DOPUNE POSLOVNIKA O RADU VLADE KANTONA SARAJEVO**

### **Član 7. u Poslovniku o radu Vlade Kantona Sarajevo:**

(1) Vlada utvrđuje metodologiju izrade i donošenja programa rada i izvještaja o radu Vlade i kantonalnih organa uprave, kantonalnih upravnih organizacija, stručnih službi i kantonalnih javnih preduzeća, javnih ustanova i fondova (u daljem tekstu: kantonalni organi).

(2) Vlada donosi godišnji program rada Vlade, u roku od 10 dana od dana donošenja programa rada Skupštine, u skladu sa metodologijom iz stava (1) ovog člana.

(3) Vlada, najmanje jednom godišnje, podnosi Skupštini godišnji izvještaj o svom radu, kao i o radu kantonalnih organa, u skladu sa metodologijom iz stava (1) ovog člana.

(4) Na zahtjev Skupštine, Vlada podnosi periodične izvještaje o svom radu, kao i o radu kantonalnih organa.

### **Amandman I**

U članu 7. Poslovnika o radu Vlade Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 4/16 i 36/16) dodaje se novi stav 5. koji glasi:

(5) Prije usvajanja godišnjeg programa rada Vlade pribavit će se mišljenje reprezentativnih socijalnih partnera na području Kantona Sarajevo.

## Obrazloženje

Program rada Vlade je akt koji sadrži najznačajnije zadatke koje Vlada treba da izvrši u toku godine. On mora da sadrži prioritete aktivnosti koje su značajne za društvo i društvene potrebe. Sasvim je opravdano i racionalno da se u izradu programa rada Vlade uključe i reprezentativni socijalni partneri i daju svoje mišljenje. Uključivanjem socijalnih partnera izbjeci će se mogućnost da se iz programa rada izostave aktivnosti koje možda Vlada ne bi uočila, ali su bitne za cjelokupnu društvenu zajednicu.

Zbog svog iskustva sa različitim situacijama sa kojima se susreću, socijalni partneri u izradi programa rada mogu da doprinesu da aktivnosti Vlade u narednoj godini budu usmjerene na donošenje propisa koji će dovesti do rasterećenja privrede, privlačenja stranih investitora, stimulacije proširenja poslovanja, povećavanja privrednog rasta i zaposlenosti, a samim tim i punjenja budžeta.

Prihvatanjem našeg prijedloga ispoštovat će se načelo demokratije, koje podrazumijeva učesće u upravljanju zajednicom kao jedno od temeljnih prava, ali i obaveza. Propisi koji se donose se odnose na pravna i fizička lica i zbog toga oni trebaju dati svoje mišljenje i reći svoje potrebe. Također, prijedlog je u skladu sa ustavnim ovlaštenjem Vlade da donosi propise, ali istovremeno dajući mogućnost zainteresiranim subjektima da daju svoje mišljenje.

Prijedlog je u skladu sa *Konvencijom MOR-a br. 144 o tripartitnim konsultacijama.*

Prema Konvenciji, koju je 26. oktobra 2005. godine ratificirala naša BiH i koja je postala sastavni dio zakonodavstva BiH, obavezuje se svaka država koja ratifikuje ovu konvenciju da reguliše procedure kojima se obezbjeđuju efikasne konsultacije sa socijalnim partnerima.

Obaveza pribavljanja mišljenja od socijalnih partnera u kreiranju propisa i politika propisana je u *osnivačkim ugovorima EU*, te su sve članice Evropske unije u svoje nacionalno zakonodavstvo inkorporirale ovu obavezu. Danas je nemoguće zamisliti da se neka politika u Evropskoj Uniji kreira, usvaja i primjenjuje bez ozbiljne uključenosti socijalnih partnera.

## **Član 16. u Poslovniku o radu Vlade Kantona Sarajevo glasi:**

(1) Materijale za razmatranje na sjednici Vlade kantonalni organi uprave i druge kantonalne organizacije i institucije, kao predlagači materijala, uz propratni dopis sa prijedlogom akta Vlade i Skupštine i obrazloženjem, dostavljaju se u formi:

- a) nacрта i prijedloga zakona i drugih propisa i općih akata koje Vlada predlaže Skupštini radi razmatranja i donošenja,
- b) prijedloga uredbe, odluke, rješenja, zaključka i drugih općih i pojedinačnih akata koje donosi Vlada,
- c) programa, planova, analiza, izvještaja i informacija.

(2) Nacrt, odnosno prijedlog zakona i drugog propisa dostavlja se u obliku u kojem treba donijeti propis, sa:

- a) obrazloženjem koje sadrži: ustavni odnosno zakonski osnov, razloge za donošenje propisa, načela na kojima treba da se urede odnosi, obrazloženje predloženih pravnih rješenja, način izvršenja propisa u smislu da li je za provođenje zakona potrebno donositi podzakonske propise i koji organ donosi te propise. Uz obrazloženje se prilažu odredbe propisa koje se pominju u preambuli i tekstu propisa, presude Ustavnog suda, rješenja Konkurencijskog vijeća, mišljenja, odnosno saglasnosti jedinica lokalne samouprave i drugi dokumenti značajni za obrazloženje,
- b) mišljenjem Ureda za zakonodavstvo Vlade, sa stanovišta usklađenosti sa ustavom, pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa,
- c) mišljenjem Ministarstva pravde i uprave, sa stanovišta usklađenosti sa Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i drugim pravnim aktima kojima se štite ljudska prava i slobode,
- d) mišljenjem, sa prijedlogom Ministarstva finansija o izvorima finansijskih sredstava za provođenje propisa i potrebnim finansijskim sredstvima i
- e) mišljenjem Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, kada su u pitanju propisi imovinsko- pravnog karaktera.

(3) Propisi iz stava (2) ovog člana su: zakoni, odluke Skupštine kojima se provode zakoni i uredbe i odluke Vlade kao opći akti.

(4) Odluke, rješenja i zaključci, kao pojedinačni akti Vlade, dostavljaju se Stručnoj službi Vlade uz propratni dopis sa obrazloženjem i mišljenjima Pravobranilaštva Kantona Sarajevo i Ministarstva finansija, ukoliko su potrebna, ako se radi o imovinsko-pravnim odnosima ili zahtjevima za budžetska sredstva.

(5) Izrada i dostavljanje nacрта i prijedloga propisa i drugih akata za razmatranje na sjednici Vlade vrši se na način i po postupku utvrđenom Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 21/11 - Novi prečišćeni tekst, 30/11 i 23/15) i njenim kasnijim izmjenama i dopunama.

## **Amandman II**

U članu 16. u stavu 2. dodaje se nova tačka f) koja glasi:

f) mišljenjem reprezentativnih socijalnih partnera na području Kantona Sarajevo o propisima od posebnog značaja za njihove interese.

## **Obrazloženje**

Učešće socijalnih partnera u pripremi prednacrtu, nacrtu, odnosno prijedloga propisa doprinijet će donošenju propisa koji su lakše primjenjivi i provodivi u praksi, a sve s ciljem kreiranja povoljnijeg poslovnog ambijenta.

Samo oni na koje se propisi odnose mogu dati realnu sliku kako će primjena propisa utjecati na realne životne situacije i odnose. Socijalni dijalog doprinosi ubrzanom ekonomskom rastu i razvoju države. Kao dodatni argument navodimo i činjenicu da ne postoji nijedna zemlja koja ima razvijen socijalni dijalog, a da nije među najrazvijenijim zemljama.

Uključivanje socijalnih partnera u proces donošenja propisa osigurava da se pri usvajanju propisa uzmu u obzir informacije, iskustva i znanja o području na koje se određeni zakon odnosi, odnosno da se pitanja koja se njima žele riješiti sagledaju iz različitih perspektiva. Na taj način omogućava se donošenje kvalitetnih zakona koji će biti provodivi u praksi i koji će dovesti do rasterećenja privrede i poboljšanja poslovnog ambijenta, a što je u interesu politika svake države.

Također, učešćem socijalnih partnera u procesu donošenja propisa, ako su njihovi zahtjevi i prijedlozi u tom procesu ozbiljno razmotreni, sigurno će pozitivno uticati na smanjenje rizika od društvenih tenzije i stvaranje adekvatnog ambijenta za ekonomski i društveni razvoj.

Naš zahtjev je u skladu sa **Sporazumom o osnivanju Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo, Konvencijom MOR-a br. 144 o tripartitnim konsultacijama i sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju EU.**

Prema odredbama Sporazuma, jedna od aktivnosti ESV-a je da razmatra nacрте zakona, podzakonskih akata, programa i drugih dokumenata iz djelokruga svog rada. Za propise koji nisu u nadležnosti Ekonomsko-socijalnog vijeća, ali su od interesa za jedan ili oba socijalna partnera potrebno je pribaviti njihovo mišljenje.

Konvencijom MOR-a br. 144 o tripartitnim konsultacijama, koju je 26. oktobra 2005. godine ratificirala BiH i koja je postala sastavni dio zakonodavstva BiH propisuje se da se svaka država koja ratifikuje ovu Konvenciju, obavezuje da reguliše procedure **kojima se obezbjeđuju efikasne konsultacije sa socijalnim partnerima.**

Također, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju EU, koji je potpisala Bosna i Hercegovina obavezuje nas da svoje zakonodavstvo uskladimo sa zakonodavstvom Evropske unije.

Obaveza pribavljanja mišljenja od socijalnih partnera u kreiranju propisa i politika propisana u **osnivačkim ugovorima EU**, te su sve članice Evropske unije u svoje nacionalno zakonodavstvo inkorporirale ovu obavezu. Dakle, sve zemlje EU prilikom usklađivanja svojih zakonodavstava sa zakonodavstvom EU morale su u svoje nacionalne sisteme ugraditi obavezu vlasti da prilikom donošenja propisa pribave mišljenje od socijalnih partnera.

**Poslovníkom o radu Evropskog parlamenta** definiše se obaveza parlamenta da traži mišljenje od Evropsko ekonomskog i socijalnog odbora prilikom donošenja zakona.

*Uporednopravna analiza zemalja iz okruženja* pokazuje da se socijalnim partnerima daje mogućnost učešća u kreiranju propisa koji su u njihovom interesu.